

Bologna, Siena, Arezzo 2-3 ottobre 2015

## **VIOLENZA MASCHILE CONTRO LE DONNE**

### ***CRONOLOGIA DI RIFERIMENTI NORMATIVI***

*proposta da Maria (Milli) Virgilio*

#### **I Codici e la Costituzione<sup>1</sup>**

1930 Codice penale e Codice di Procedura Penale

1938 Codice di Procedura Civile

1942 Codice Civile

1948 Costituzione<sup>2</sup>

(proclamata lo stesso anno dalla Dichiarazione universale dei diritti dell'uomo, New York, 10 dicembre 1948<sup>3</sup>).

#### **Primi passi**

1956 - Legge 27 dicembre 1956 n. 1441, Partecipazione delle donne all'amministrazione della giustizia nelle Corti di Assise e nei Tribunali per i minorenni;

1958 - Legge 20 febbraio 1958 n.75, Abolizione della regolamentazione della prostituzione e lotta contro lo sfruttamento della prostituzione altrui (c.d. Legge Merlin).

1959 - Legge 7 dicembre 1959 n. 1083, Costituzione di un corpo di polizia femminile;

1963 - Legge 9 gennaio 1963 n. 7, Divieto di licenziamento delle lavoratrici per causa di matrimonio;

1963 - Legge 9 febbraio 1963 n. 66, Ammissione delle donne ai pubblici uffici ed alle professioni;

1963 - Legge 5 marzo 1963 n. 389, Istituzione della mutualità pensioni a favore delle casalinghe.

#### **Gli anni '70**

Gli anni '70 culminano nel 1975 con la Riforma del diritto di famiglia (Legge 19 maggio 1975 n.151).

1970 - Legge 20 maggio 1970 n. 300, Statuto lavoratori;

1970 - Legge 1 dicembre 1970 n. 898, Disciplina dei casi di scioglimento del matrimonio;

---

<sup>1</sup> Prima del 1930, nel XX secolo, occorre considerare almeno altre due date rilevanti:

1919 per la legge 17 luglio 1919 n. 1176, Norme circa la capacità giuridica della donna e 1929 per la legge 27 maggio 1929 n.847, Concordato S. Sede e Italia.

<sup>2</sup> Pressochè coevo è il D.lgs. 1 febbraio 1945 n.23, Estensione alle donne del diritto di voto.

<sup>3</sup> Sul piano internazionale altri testi decisivi sono:

- Convenzione sui diritti politici della donna New York 31 marzo 1953

- Convenzione sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione nei confronti della donna New York 18 dicembre 1979

- Dichiarazione di Pechino 15 settembre 1995.

1971 - Legge 6 dicembre 1971 n. 1044, Piano quinquennale per l'istituzione di asili nido comunali con il concorso dello Stato;  
1971 - Legge 30 dicembre 1971 n. 1204, Tutela delle lavoratrici madri;  
1973 - Legge 18 dicembre 1973 n. 877, Nuove norme per la tutela del lavoro a domicilio;  
1974 - 12 maggio 1974, Referendum abrogativo, che confermò l'istituto del divorzio;  
1975 - Legge 29 luglio 1975 n. 405, Istituzione dei consultori familiari;  
1977 - Legge 9 dicembre 1977 n. 903, Sulla parità fra uomo e donna in materia di lavoro;  
1978 - Legge 22 maggio 1978 n. 194, Norme per la tutela sociale della maternità e sull'interruzione volontaria della gravidanza.

Nella stessa temperie politico/culturale degli anni '70 è corretto ricomprendere anche:

1981 - 17 maggio 1981, Referendum abrogativo, che confermò la L. n. 194/1978;  
1981 - Legge 5 agosto 1981 n. 442, Abrogazione della rilevanza penale della causa d'onore;  
1982 - Legge 14 aprile 1982 n. 164, Norme in materia di rettificazione di attribuzione di sesso.

### **Dal 1981 al 1996: Contro la violenza sessuale e altro.**

1983 - Legge 4 maggio 1983 n. 184, Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minori;  
1984 - Legge 18 febbraio 1984, Concordato fra lo Stato italiano e la Santa Sede;  
1987 - Legge 6 marzo 1987 n. 74, Nuove norme sulla disciplina dei casi di scioglimento di matrimonio;  
1987 - Legge 29 dicembre 1987 n. 546, Indennità di maternità per le lavoratrici autonome;  
1990 - Legge 11 dicembre 1990 n. 379, Indennità di maternità per le libere professioniste;  
1991 - Legge 10 aprile 1991 n. 125, Azioni positive per la realizzazione della parità uomo-donna nel lavoro (modif. D.Lgs. n. 196/2000);  
1992 - Legge 25 febbraio 1992 n. 215, Azioni positive per l'imprenditoria femminile;  
1995 - Legge 31 maggio 1995 n. 218, Diritto internazionale privato  
Referendum abrogativo contro l'aborto;  
1996 - Legge 15 febbraio 1996 n. 66, Norme contro la violenza sessuale;  
1996 - D.P.C.M. 12 luglio 1996, Delega del Presidente del Consiglio dei Ministri al Ministro per le pari opportunità;  
1997 - D.P.C.M. 7 marzo 1997, Azioni volte a promuovere l'attribuzione di poteri e responsabilità alle donne, a riconoscere e garantire libertà di scelte e qualità sociale a donne e uomini (cd. direttiva Prodi - Finocchiaro).

### **Dal 1997 al 2001 (legislatura XIII): Verso gli ordini di protezione.**

1998 - Legge 3 agosto 1998 n. 269, Norme contro lo sfruttamento della prostituzione, della pornografia, del turismo sessuale in danno di minori, quali nuove forme di riduzione in schiavitù (contiene le prime modifiche alla legge contro la violenza sessuale);  
2000 - Legge 8 marzo 2000 n. 53, Disposizioni per il sostegno della maternità e paternità, per il diritto alla cura e alla formazione e per il coordinamento dei tempi e delle città;

2000 - D. Lgs. 23 maggio 2002 n. 196, Disciplina dell'attività delle consigliere e dei consiglieri di parità e disposizioni in materia di azioni positive;  
2001 - Legge 8 marzo 2001 n. 40, Misure alternative alla detenzione a tutela del rapporto fra detenute e figli minori;  
2001 - Legge 4 aprile 2001 n. 154, Misure contro la violenza nelle relazioni familiari.

### **Gli inizi del secolo (legislature XIV, XV, XVI): Dalla violenza sessuale alla sicurezza pubblica.**

Nella XIV legislatura (30/5/2001-27/4/2006):

2002 - Legge 30 luglio 2002 n. 189, Modifica alla normativa in materia di immigrazione e asilo. E' la c.d. Legge Bossi Fini che modifica il Testo Unico n. 286/1998, c.d. Legge Turco Napolitano;  
2003 - Legge Costituzionale 30 maggio 2003 n. 1, Modifica all'art. 51 della Costituzione (parità tra i sessi; accesso ai pubblici uffici e alle cariche elettive);  
2003 - Legge 11 agosto 2003 n. 228, Misure contro la tratta di persone  
2004 - Legge 19 febbraio 2004 n. 40, Norme in materia di procreazione medicalmente assistita;  
2006 - Legge 9 gennaio 2006 n. 7, Disposizioni concernenti la prevenzione e il divieto delle pratiche di mutilazione genitale femminili;  
2006 - Legge 6 febbraio 2006 n. 38. Disposizioni in materia di lotta contro lo sfruttamento sessuale di bambini e la pedopornografia anche a mezzo Internet;  
2006 - Legge 8 febbraio 2006 n. 54, Disposizioni in materia di separazione dei genitori e affidamento condiviso dei figli.

Nella XV legislatura l'attività parlamentare non riesce ad approdare a risultati legislativi<sup>4</sup>.

Nella XVI legislatura ( 29/4/2008 - 14/3/2013):

2008 - Legge 24 luglio 2008 n. 125. Conversione in legge con modificazioni, del decreto legge 23 maggio 2008, n. 92, recante misure urgenti in materia di sicurezza pubblica (modifica i poteri del Sindaco).  
2008 - Legge 28 novembre 2008, n. 186. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 2 ottobre 2008, n. 151, recante misure urgenti in materia di prevenzione e accertamento di reati, di contrasto alla criminalità organizzata e all'immigrazione clandestina.  
2009 - Legge 23 aprile 2009, n. 38, Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 febbraio 2009, n. 11, recante misure urgenti in materia di sicurezza pubblica e di contrasto alla violenza sessuale, nonchè in tema di atti persecutori.  
2009 - Legge 15 luglio 2009, n. 94, Disposizioni in materia di sicurezza pubblica.

---

<sup>4</sup> Possiamo segnalare il Decreto legislativo 6 febbraio 2007 n. 30 (Attuazione della direttiva europea su circolazione e soggiorno cittadini) e il Decreto legge 1° novembre 2007 n. 181 (decaduto perchè non convertito in legge). Disposizioni urgenti in materia di allontanamento dal territorio nazionale per esigenze di pubblica sicurezza.

2010 - Legge 17 dicembre 2010, n. 217. Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 12 novembre 2010 n. 187 recante misure urgenti in materia di sicurezza.

2011 - Legge 21 aprile 2011 n. 62. Modifiche al Codice di procedura penale e alla legge 26 luglio 1975 n. 354 e altre disposizioni a tutela del rapporto tra detenute madri e figli minori.

2011 - Legge 12 luglio 2011, n. 120. "Modifiche al testo unico delle disposizioni in materia di intermediazione finanziaria, di cui al decreto legislativo 24 febbraio 1998, n. 58, concernenti la parità di accesso agli organi di amministrazione e di controllo delle società quotate in mercati regolamentati"

2011 - Legge 12 luglio 2011, n. 112. "Istituzione dell'Autorità garante per l'infanzia e l'adolescenza"

2012 - Legge 1 ottobre 2012, n. 172. "Ratifica ed esecuzione della Convenzione del Consiglio d'Europa per la protezione dei minori contro lo sfruttamento e l'abuso sessuale, fatta a Lanzarote il 25 ottobre 2007, nonché norme di adeguamento dell'ordinamento interno"

### **Oggi (legislatura XVII in corso): contro il cd."femminicidio"**

2013 - Legge 27 giugno 2013, n. 77. Ratifica ed esecuzione della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica, fatta a Istanbul l'11 maggio 2011.

2013 -ERRATA-CORRIGE 2 luglio 2013 - Comunicato relativo alla [legge 27 giugno 2013, n. 77](#), recante: «Ratifica ed esecuzione della Convenzione del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica, fatta a Istanbul l'11 maggio 2011.». (Testo inglese e italiano allegati)

2013 - Legge 6 agosto 2013 n. 96. Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea Legge di delegazione europea 2013 (recepimento della direttiva 2011/36/UE concernente la prevenzione e la repressione della tratta di esseri umani e la protezione delle vittime).

2013 - Legge 9 agosto 2013 n. 94. "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1 luglio 2013 n. 78, recante disposizioni urgenti in materia di esecuzione della pena".

2013 - Decreto legge 16 agosto 2013 n. 93 recante disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere, nonché in tema di protezione civile e di commissariamento delle province.

2013 - LEGGE 4 ottobre 2013 n.118 (in Gazz. Uff., 15 ottobre 2013, n. 242). - Ratifica ed esecuzione del Trattato sul commercio delle armi, adottato a New York dall'Assemblea generale delle Nazioni Unite il 2 aprile 2013 (1).

2013 - Legge 15 ottobre 2013 n. 119 recante: «Disposizioni urgenti in materia di sicurezza e per il contrasto della violenza di genere, nonché in tema di protezione civile e di commissariamento delle province».

2013 - DECRETO LEGISLATIVO 28 dicembre 2013, n. 154 Revisione delle disposizioni vigenti in materia di filiazione, a norma dell'articolo 2 della legge 10 dicembre 2012, n. 219.

2014. DECRETO LEGISLATIVO 4 marzo 2014 n. 24. Attuazione della direttiva 2011/36/UE, relativa alla prevenzione e alla repressione della tratta di esseri umani e alla protezione delle vittime, che sostituisce la decisione quadro 2002/629/GAI. (14G00035)

2014 - DECRETO LEGISLATIVO 4 marzo 2014 n. 39. Attuazione della direttiva 2011/93/UE relativa alla lotta contro l'abuso e lo sfruttamento sessuale dei minori e la pornografia minorile, che sostituisce la decisione quadro 2004/68/GAI. (14G00051)

LEGGE 14 marzo 2014 n. 28 (in Gazz. Uff., 17 marzo 2014, n. 63). - Conversione in legge, con modificazioni, del [decreto-legge 16 gennaio 2014, n. 2](#), recante proroga delle missioni internazionali delle Forze armate e di polizia, iniziative di cooperazione allo sviluppo e sostegno ai processi di ricostruzione e partecipazione alle iniziative delle organizzazioni internazionali per il consolidamento dei processi di pace e di stabilizzazione.

2014 - Legge 28 aprile 2014 n. 67. Deleghe al Governo in materia di pene detentive non carcerarie e di riforma del sistema sanzionatorio. Disposizioni in materia di sospensione del procedimento con messa alla prova e nei confronti degli irreperibili.

DECRETO DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 24 luglio 2014 (in Gazz. Uff., 1° settembre 2014, n. 202). - Ripartizione delle risorse relative al «Fondo per le politiche relative ai diritti e alle pari opportunità» 2013-2014 di cui all'[articolo 5, comma 2, del decreto-legge n. 93 del 2013](#).

DECRETO DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE 26 settembre 2014, n. 753 (in Suppl. ordinario n. 19 alla Gazz. Uff., 20 aprile 2015, n. 91). - Individuazione degli uffici di livello dirigenziale non generale dell'Amministrazione centrale del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca. (Decreto n. 753).

INTESA DELLA CONFERENZA UNIFICATA - PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI 27 novembre 2014 (in Gazz. Uff., 18 febbraio 2015, n. 40). - Intesa, ai sensi dell'[articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131](#), tra il Governo e le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano e le autonomie locali, relativa ai requisiti minimi dei Centri antiviolenza e delle Case rifugio, prevista dall'articolo 3, comma 4, del D.P.C.M. del 24 luglio 2014. (Rep. Atti n. 146/CU).

LEGGE 10 dicembre 2014 n.183 - Deleghe al Governo in materia di riforma degli ammortizzatori sociali, dei servizi per il lavoro e delle politiche attive, nonché in materia di riordino della disciplina dei rapporti di lavoro e dell'attività ispettiva e di tutela e conciliazione delle esigenze di cura, di vita e di lavoro (JOBS ACT 2) (1).

LEGGE 23 dicembre 2014, n. 190 (in Suppl. Ordinario 99 alla Gazz. Uff., 29 dicembre 2014, n. 300). - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (LEGGE DI STABILITÀ 2015)

[D.Lgs. 4 marzo 2015, n. 22](#) e il [D.Lgs. 4 marzo 2015, n. 23](#).

2015 - DECRETO LEGISLATIVO 16 marzo 2015, n. 28 Disposizioni in materia di non punibilità per particolare tenuità del fatto, a norma dell'articolo 1, comma 1, lettera m), della legge 28 aprile 2014, n. 67.

DECRETO DEL MINISTERO DELLA SALUTE 8 aprile 2015 - Individuazione degli uffici dirigenziali di livello non generale.

2015 - Legge 16 aprile 2015 n. 47 "Modifiche al codice di procedura penale in materia di misure cautelari personali. Modifiche alla legge 26 luglio 1975, n. 354, in materia di visita a persone affette da handicap in situazione di gravità"

DECRETO LEGISLATIVO 15 giugno 2015 n. 80 (in Gazz. Uff., 24 giugno 2015, n. 144). - Misure per la conciliazione delle esigenze di cura, di vita e di lavoro, in attuazione dell'[articolo 1, commi 8 e 9, della legge 10 dicembre 2014, n. 183](#) (A).

LEGGE 13 luglio 2015 n.107 (in Gazz. Uff., 15 luglio 2015, n. 162). - Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti (LA BUONA SCUOLA).

LEGGE 7 agosto 2015 n.124 (in Gazz. Uff., 13 agosto 2015, n. 187). - Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.

DECRETO LEGISLATIVO 7 agosto 2015, n. 137 (in Gazz. Uff., 2 settembre 2015, n. 203). - Attuazione della decisione quadro 2006/783/GAI relativa all'applicazione del principio del reciproco riconoscimento delle decisioni di confisca.